联合国 S/PV.8461

安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四六一次会议

2019年2月12日星期二下午3时举行
纽约

主席：	埃索诺·姆本戈诺先生	（赤道几内亚）
	比利时	范弗利尔贝尔赫夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛斯先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/264）

19-03716 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/264）

主席（*以西班牙语发言*）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议:主管欧洲、中亚和美洲事务、政治和建设和平事务部及和平行动部助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生；主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士；欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团团长埃尔图鲁尔·阿帕坎先生阁下；欧洲安全与合作组织轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表马丁·萨迪克先生阁下。

阿帕坎先生和萨迪克先生将在明斯克通过视频连线参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请延恰先生发言。

延恰先生（*以英语发言*）:在2015年2月17日一致通过的第2202（2015)号决议中，安全理事会核可了执行明斯克协议的一揽子措施，并呼吁各方全面执行这些措施，包括亟需的全面持久停火。在2018年6月6日的主席声明S/PRST/2018/12中，安理会再次一致重申，明斯克协议至关重要。

在有关各方通过明斯克协议四年后的今天，该协议仍然是通过谈判实现乌克兰东部和平的唯一商定框架。虽然明斯克框架内的外交努力仍在继续，但令人遗憾的是，明斯克协议的规定、包括重要的安全和政治方面规定基本上仍未得到执行。谈判似乎已丧失势头，主要利益攸关方要么无法和（或)不愿意就今后应采取的关键步骤达成协议，要么因故无法专注于执行已商定的步骤。

我谨指出，有关各方在不同论坛上详细讨论了明斯克协议各项规定的执行问题，联合国并未参加这些论坛。秘书长一贯强调，联合国坚决支持诺曼底四国、三方联络小组、欧洲安全与合作组织（欧安组织)及其它主要行为体在寻求和平解决乌克兰东部冲突方面发挥主导作用。秘书长也一再呼吁重振以这些谈判形式和双边渠道作出的努力。

正如过去五年中的事件一再突出表明的那样，乌克兰东部的冲突既没有停滞也没有冻结。这场位于欧洲中心的冲突仍在继续造成人员伤亡。加上主要利益攸关方去年以三边联络小组形式再次作出的五项停火承诺，自冲突开始以来共有十多项此类停火的再次承诺。遗憾的是，每一次承诺都是短暂的。

欧安组织报告说，接触线两侧的军事前沿阵地在所谓的灰色地带相互靠近，与此同时，在接触线附近使用并部署重型武器也是现实情况。本周，三边联络小组将于明斯克举行新一轮内部讨论。联合国真诚希望并期待有关各方在这些会议上取得切实成果，并毫不拖延地真诚执行各项决定。

尽管自2014年以来，暴力事件，包括平民死亡人数总体减少，但伤亡和破坏几乎每周都在继续。与此同时，估计仍有150万人在境内流离失所。局势的不时升级提醒我们注意接触线沿线的不稳定现实，这种现实继续对受冲突影响地区本已严峻的社会经济形势和摇摇欲坠的基础设施产生不利影响。亟须商定更多措施，使停火可持续并且不可逆转。各方的优先事项应该是毫不迟延地将重型武器撤出人口稠密地区，撤离部队并保护关键民用基础设施。

联合国仍然充分致力于在继续提供人道主义援助、人权监测和发展支助方面发挥作用。冲突所引发需求的规模和紧迫性仍然巨大。50多万人生活在离接触线5公里以内的地区，他们最容易受到不时发生的炮击、枪击、地雷和未爆弹药的伤害。接触线周边地区仍然是世界上雷患最严重的地区之

一。正如安理会在2018年6月6日的主席声明（S/PRST/2018/12）中呼吁的那样，国际社会必须加紧努力，作为乌克兰人道主义应急计划的一部分帮助满足实地的人道主义需求。联合国将继续不遗余力地履行其提供人道主义援助和监测人权的责任。然而，我要强调，联合国在实地的人道主义努力也决不能被任何一方政治化或用作工具。

今年，乌克兰东部的冲突将进入第六个年头。不应抱有任何幻想——也许谈判已经拖延得过久，同时这场冲突今天仍然对国际和平与安全构成威胁。认为时间本身会解决问题是误导性的。联合国借本次会议响应安全理事会的期望，再次呼吁在执行明斯克协议方面迅速取得进展。联合国也敦促各方避免采取任何可能加深分歧或背离明斯克协议精神和文字的单方面步骤。

乌克兰冲突首先对乌克兰人民造成了悲惨影响，但它也是在国际和平与安全框架面临越来越大挑战的背景下发生的。这场冲突不断考验着国际和区域组织的信誉。秘书长两年前在安理会关于欧洲冲突的讲话（见S/PV.7886）中强调，必须防止出现新的危机，并解决该地区现有的冲突。上个月，秘书长在致大会的新年贺词中再次特别指出乌克兰冲突，称之为国际社会持续面临的关键挑战之一。会员国必须共同努力以实现区域稳定。

联合国强调，必须根据大会和安全理事会相关决议，充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。我们再次敦促各方表现出必要的政治意愿，确保尽早结束冲突，并帮助在乌克兰全境实现和平与稳定。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢延恰先生所作的通报。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（*以英语发言*）:主席先生，感谢你给我机会向安全理事会通报乌克兰东部的人道主义局势。

平民继续付出最高代价。自2014年冲突开始以来，已有3300多名平民被杀害，多达9000人受伤。大约有150万人在境内流离失所。人道主义后果很严重。2019年，350万人——其中许多是老人、妇女和儿童——将需要人道主义援助和保护服务。冲突对他们大多数人的影响已经加深。他们失去了生计，如今有限的资源也已耗尽。他们依靠人道主义援助来满足最基本的需求。

关键民用基础设施继续遭到破坏或干扰，加剧了人们的困境。仅2018年，就有89起事件影响到供水和卫生设施；在过去12个月中，12名供水工人因敌对行动和地雷爆炸而受伤。他们不过是在努力完成本职工作，确保继续向接触线两侧的数百万人供水。

冲突各方必须采取一切可行的预防措施，避免并在一切情况下尽量减少对平民的伤害。无论何时、何地，各方都必须维护国际人道主义法，保护平民和关键民用基础设施。

去年10月，我在安全理事会（见S/PV.8386）对乌克兰政府努力改善检查站的过境条件表示欢迎。虽然取得了进展，但我再次呼吁双方作出更多努力。在整个卢甘斯克州，平民只能通过一个检查站——斯塔尼齐亚卢甘西卡人行桥——越过接触线。这根本不够。乌克兰冬季极其寒冷，必须改善过境点的基本服务，因为人们为了穿越接触线要持续等待几个小时。今年已经有10人死于检查站，其中大多数是老年人。老年人占过境人数的一半以上，他们在领取养老金一事上长期面临障碍。

我也呼吁乌克兰政府通过一个国家排雷行动框架。今天，我高兴地报告，已于最近通过了一部地雷行动法。现在，该法律必须为紧急加大地雷行动的力度铺平道路。2018年平民伤亡总数中约43%是由地雷和爆炸性危险品爆炸造成的。我促请各方立即停止使用地雷。

尽管今天人道主义工作者接触困苦平民的渠道比一年前稍有好转，特别是在政府控制以外的地区，但是人道主义准入常常无法预测。安理会记得，2018年6月6日，安理会曾对联合国机构努力处理乌克兰东部悲惨人道主义局势的工作表示欢迎（见S/PRST/2018/12），并强调，必须加大工作力度，减轻受冲突影响平民的痛苦。人道主义组织畅通无阻的持续准入至关重要。

但是，尽管面临这些准入挑战、复杂的行动环境以及有限的资金，人道主义工作者仍在接触线两侧提供援助，带来真正的变化。他们继续以人道、公正、中立以及独立的公认原则为指导。仅2018年一年，人道主义工作者就为约130万最脆弱的民众提供了关键的援助。

我们正在建立一个新型的筹资机制，暨“乌克兰人道主义集合基金”，以支持2019年人道主义应急计划的工作，处理那些最缺少资金的急迫需求。我欢迎捐助方已做的捐助，并敦促其它捐助方加入进来。上月，紧急救济协调员核准从中央应急基金中拨款600万美元，作为用于应对资金不足危机的款项中的一部分。

去年的人道主义应急计划超过60%未筹集到资金。其结果是，一些急需援助的平民未能得到粮食、水和卫生用品、保健和药品以及保护服务。今年，我们需要1.62亿美元，通过2019年的人道主义应急计划，为230万民众提供援助。该计划侧重于保护受影响的民众，恢复其谋生手段、基本服务以及关键设施。尽管冲突使人道主义援助依然极其重要，但是我们的目标是通过更具有可持续性的努力，酌情把恢复与发展行动挂钩，从而满足民众的需求。

一再复发的常常是密集的敌对行动给沿接触线一带的平民带来身心两方面的后果。轰炸、狙击手射击以及地雷已成为千百万人日常面临的现状。让我们牢记，在提到的这些数字后面，是五年多来每日遭受痛苦的家庭和男女老少。许多人难以入学、就医和获取其它基本服务。许多人失去自己的工作、房屋、家人以及朋友。我们能够而且也必须为这些人做得更多。

我想对坚韧的乌克兰人民说，我们没有忘记他们。我们将继续竭尽所能，减轻他们每日的痛苦，呼唤持久和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢米勒女士的通报。

我现在请阿帕坎先生发言。

阿帕坎先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报乌克兰东部的安全局势。我将向各位成员通报执行明斯克协议、特别是签署一年后一揽子措施所面临挑战的最新情况。

最近一次再次承诺停火始于12月29日，导致违反停火行为大大减少，这表明，如果表现出意愿，暴力就能够得到制止。然而，这些数字再次迅速攀升。暴力情况继续波动。例如，2月5日，特别监察团记录了近2 000起违反停火事件，而昨天，我们就记录了约1 300起。暴力最为密集的地区与以前一样，仍然集中在阿夫迪夫卡-叶兹诺瓦斯克-顿沓茨克机场一带、Popasna- Pervomaisk- Zolote地区、Mariupol东部和东北部地区以及Svitlodarsk南部地区。重武器尚未完全撤出，而是在继续使用。

我们现在明斯克，明天将在这里召开三方接触小组的一次会议。我将再次在安全问题工作组强调全面停火的必要。必须在查明措施以加大停火力度方面取得进展。在2016年9月框架决定中商定的部队和武器脱离接触尚未发生。恰恰相反，我们观察到，在Petrivske和Zolote脱离接触区发生了再次接触。特别是在Zolote，暴力正蔓延到接触线两侧附近的村庄，导致平民伤亡，民用基础设施受损。

平民必须得到保护。急需采取可改善受冲突影响地区或附近生活条件的措施。2018年，特别监察团曾报告43名平民死亡和194人受伤的情况。2019年

头几周，我们就记录了四名平民伤亡的情况。必须采取一切措施，防止更多伤亡。首先从居民区完全撤出重武器应该作为一个优先事项。这应减少冲突对平民的影响。必须在人道主义扫雷行动、特别是学校、幼儿园以及检查站出入口周边的扫雷行动方面采取具体和积极的步骤。这可有助于防止地雷和未爆弹药造成更多的平民伤亡。提高对这些危险的认识、特别是儿童对此的认识非常重要。

民用基础设施必须受到保护。令人遗憾的是，影响关键基础设施、如顿涅茨克过滤站和最近影响Vasylivka泵站所在地的事件仍在继续发生，不仅造成损失，而且危及勇敢地在这些地方努力工作、为社区谋福利者的生命。特别监察团继续推动对话，以使关键民用基础设施得到维修和养护。双方必须采取妥善行动，保护这些场所。他们必须履行已商定的各种局部停火和安排。不这样做会威胁维修人员和特别监察团的监察人员。

为了谋生，成千上万人每天长途跋涉，被迫使用仅有的几个出入检查站，以获取基本服务，领取养老金和拜访因冲突而离散的家人。我们看到长期忍受困苦、在零度以下的气温中排长队的后果，特别是对老人的后果。自去年12月以来，特别监察团已经记录到14例有人在检查站等待期间死于自然原因的情况。必须采取步骤，协助医务人员前往这些检查站之间的灰色地带去为平民提供援助。必须改善过境条件，应当开放更多此类检查站，特别是在卢甘斯克地区。欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、斯洛伐克外交部长莱恰克在最近访问乌克兰东部地区时强调指出，平民穿越位于斯坦尼茨-卢汉斯卡的受损桥梁，情况岌岌可危。必须采取行动，确保能够对该桥梁进行必要的修复。

特别监察团继续在复杂的安全环境中监测和报告正在出现的事态发展。特别监察团非武装空中飞行器继续成为目标，有人持续对其飞行实施信号干扰。最近，即2月4日，在距离特别监察团一支巡逻队约100米处发生了一起爆炸事件。我们的通行自由仍然面临挑战，特别是在顿涅茨克南部处于政府控制之外的地区。

各方有责任信守承诺，确保欧安组织进行有效的监测和核查——这是它们在一揽子措施中作出的承诺。特别监察团将继续支持并协助执行明斯克协议。特别监察团根据其任务授权，还将继续监测和报告安全局势，推动为减缓紧张状况进行对话，并促进全国各地稳定和正常化。在此框架内，我们加强了巡逻活动，以便在陆地上监测亚速海有关事态发展可能对社会经济状况产生的影响。

我谨再次感谢安理会给我机会分享欧安组织特别监察团的意见。我还要感谢在乌克兰，既在基辅，也在外地，与联合国各机构的密切合作。最后，我谨赞扬我的各位同事、特别监察团成员以及我有幸与之共事的敬业的男女人士所做的工作。我还要感谢我的同事和朋友萨迪克大使的密切合作。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢阿帕坎先生的通报。

我现在请萨迪克先生发言。

萨迪克先生（*以英语发言*）：阿帕坎大使和我今天有幸在三方联络小组和明斯克协议所设四个工作组即将进行另一轮谈判的前夕从明斯克向安理会通报情况。即将进行另一轮谈判这一情况证明，明斯克机制运作正常，有许多不同的问题需要讨论，而且有同样属于当前性质的问题需要解决。

三方联络小组将俄罗斯和乌克兰以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席——正如阿帕坎大使已经提到的那样，这一职务目前由大会第七十二届会议主席、斯洛伐克外交部长米罗斯拉夫·莱恰克阁下担任——的特别代表联合起来。明斯克平台预计顿涅茨克和卢甘斯克某些地区会参加会议。2015年2月17日第2202（2015）号决议欢迎诺曼底模式四方领导人于2015年2月12日通过的宣言，规定诺曼底四方对我们明斯克审议予以监督。最近一次此类会议于2018年11月举行。

在今天明斯克协议签署四周年之际发表的声明中，我说：

> “遗憾的是，尽管各方一致再次承诺执行明斯克协议，但解决这一冲突的办法并未来得更近。在该地区，对抗仍在继续，给平民造成苦难和人命损失，尽管去年伤亡人数大幅度减少”。

我们与2017年欧安组织轮值主席国奥地利一道，将保护平民作为我们审议的核心事业，与欧安组织特别监察团和国际人道主义组织密切合作，此举帮助将2018年平民伤亡人数减少了一半以上，这一趋势今年在继续。

由于阿帕坎大使对安全工作组的得力指导——我对此非常感谢——三方联络小组得以如明斯克协议所要求的那样通过安全领域的各项决定，即2015年9月关于撤出重武器的一揽子措施、2016年3月关于在接触线附近开展排雷行动和禁止进行实弹演习的决定以及2016年9月关于部队和硬件脱离接触的框架决定的增编版。

在经济领域也可以实现积极的发展，就供水、在卢甘斯克地区各自支付以及水务基础设施维修而言尤其如此。2018年，我们还观察到，在维持跨越接触线的移动电信方面作出了令人鼓舞的努力，这对于在政府控制地区老人收到其账户上的养恤金尤其重要。此外，乌克兰最高委员会将顿涅茨克和卢甘斯克某些地区的特殊地位延长到今年年底，这是去年9月取得的重要政治成就。特殊地位是明斯克协议的基石。

也有挫折。2018年11月11日，顿涅茨克和卢甘斯克某些地区举行了所谓的选举，这无助于加强明斯克协议的基本精神，即乌克兰的统一和领土完整。有些重要义务未得到履行。在斯坦尼茨-卢汉斯卡，脱离接触迄今一直未发生，而该地区是双方以前商定的脱离接触地区之一。在斯坦尼茨-卢汉斯卡附近至关重要的过境点， 顿涅茨河北岸上桥通道仍未得到修复，这给特别是老人造成极为严重的后果。正如前面的各位发言者已经提到的那样，随着跨越接触线的人数上升——根据国际移民组织提供的数据，单在2018年，这一人数就增加了20%，达到平均每月有110万人跨越接触线——改善过境条件和开设新的进出检查站已变得非常紧迫。

遗憾的是，自2017年底以来，一直未进行因冲突而被关押者的交换工作。我们还观察到，政治工作组已陷入僵局。我鼓励各方允许政治工作组在其孜孜不倦的协调人皮埃尔·莫雷尔大使的帮助下扩大讨论范围。

我同明斯克进程一道工作现在已经超过三年半。在此期间，我得出的结论是，绝对充分执行明斯克协议对于和平解决乌克兰东部地区的冲突至关重要。根本没有其它选择。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢萨迪克先生所作通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们愿首先感谢延恰先生、米勒女士、阿帕坎先生和萨迪克先生今天所作的通报。

我们倡议召开今天的会议，目的是讨论如何执行对解决乌克兰国内危机来说极其重要的文件，即执行《明斯克协议》的一揽子措施。四年前，欧洲安全与合作组织（欧安组织）、乌克兰、俄罗斯、顿涅茨克人民共和国及卢甘斯克人民共和国代表于2015年2月12日签署了这份文件。

我们有充分理由在联合国提出这个问题，因为作为附件，这份文件是2015年2月17日第2202(2015)号决议的一部分，该决议在第一段中核可了这份文件。此外，2018年6月6日的安全理事会主席声明（（S/PRST/2018/12）再次确认支持执行“一揽子措施”。出于某种原因，我们的一些安理会同事有一种错觉——不仅是这个问题，但在这个问题上尤其突出——认为我们不愿意讨论乌克兰问题。情况并非如此，而且完全相反。相反，我们比任何

人都想确保让世人再次听到西方国家怎样先在乌克兰策划了反政府政变，随后又以处理所谓的俄罗斯威胁和侵略为由容许基辅为所欲为。

就在五年前的2月21日，在欧洲联盟（欧盟）、德国、波兰及法国高级代表以保证国身份在场的情况下，时任乌克兰总统维克托•亚努科维奇与反对派签署关于和平解决危机的协议。他几乎马上遭欺骗，最终被迫离开乌克兰。谁知道呢？假如他像现在的乌克兰当局一样行事，或者说像那些无惧对示威者使用武力的民主国家领导人那样行事，乌克兰就不会陷入严重经济危机、国力虚空、无法无天的状态，也不会成为为欧盟市场提供廉价劳动力的原料产地。更不用说当时他是占理的那一方。我们现在确切知道，当时示威者荷枪实弹，下定决心不惜任何代价，包括通过流血煽动行为攫取权力。他们最后正是这样做的。

我之所以详细阐述这一点，是因为我希望人们认识到，整个西方，特别是我提到的三个所谓的保证国，对已经和正在发生的一切负有直接责任，美国也同样如此，它是这一“广场闹剧”的真正幕后主使，它现在正在怂恿并掩盖基辅的所有挑衅行为，包括最近在黑海发生的事件，并且主动为乌克兰供应武器，纵容它不计后果地行事。遗憾的是，我们非常清楚地看到，西方对乌克兰本身、乌克兰的未来及其公民的福祉根本不关心。他们唯一关心的是该国能够作为与俄罗斯之间地缘政治对抗的一枚棋子。

四年前，当时国际社会和乌克兰冲突各方对应以何种方式解决危机似乎看法一致。2018年5月，在我们的波兰同事召集的一次安理会会议上（见S/PV.8270），我们尽可能详尽地回顾了明斯克一揽子措施，因此我今天将不再详谈。但是，为了让这份文件摆在安理会成员面前，我们决定打印并分发第2202 (2015)号决议副本。我一再促请安理会成员认真研读这份文件。不要再老生常谈说俄罗斯应当执行《明斯克协议》了。协议只字未提俄罗斯。正如我们多次指出的那样，荒唐的是，现在是基辅正在破坏《明斯克协议》，却企图迫使莫斯科为此付出代价。

我要再次重申最重要的一点，该决议执行部分第1至13段所提及各个步骤的安排并非偶然，因为执行每个步骤的顺序至关重要。请允许我再次指出，只有其它所有条件得到执行，包括部队和装备脱离接触、颁布顿巴斯特殊地位法、在此基础上创建自治机构、进行大赦、交换俘虏以及多项其它措施，才有可能执行第9段，即把顿涅茨克和卢甘斯克地区与俄罗斯接壤地带的控制权移交乌克兰。

然而遗憾的是，我们有充分理由指出，基辅始终蓄意不执行《明斯克协议》，并且暗中破坏这些协议，而我们的西方伙伴却在掩盖它的所有非法行动。2月5日，乌克兰总检察长办公室宣布对乌克兰反对派领导人之一—— 维克托·梅德韦丘克——提出刑事诉诉，此人曾宣布参加将于3月31日举行的总统选举。指控的原因是他呼吁根据明斯克一揽子措施举行基辅和顿巴斯之间的直接对话，并在乌克兰境内给予该地区特殊地位。换言之，在乌克兰，执行《明斯克协议》等同于叛国，将遭到刑事起诉。《明斯克协议》要求与顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国直接对话，这让基辅神经兮兮。但是，我们的西方同事装作没有注意到，他们驾轻就熟地运用了的双重标准。之所以是双重标准，是因为在安全理事会议程上的所有其它冲突之中，我们都一致要求对立各派必须坐到谈判桌前，以便结束它们的对抗或军事行动，启动政治进程。

比方说叙利亚。我们在那里所作努力众所周知的主要目标是什么？正确。目前正在叙利亚政府和反对派的参与下努力创建一个宪法委员会，并且商定建立一个“叙人自主和叙人主导”的进程。现在看一看也门。在座每一个人都为也门政府与“真主的辅士”达成斯德哥尔摩协议叫好欢呼。现在，我们所有人都在紧张祈祷这项仍然脆弱的协议能够得到执行。我们所有人都欢迎关于中非共和国的喀土穆协议，其目标也是让某些迄今尚未和解的派别实现和解。

我想没有人会不赞同我的意见，即任何和平进程的目标都是通过冲突各方之间的直接会谈实现政治而非军事解决冲突。所以，为什么乌克兰应当有所不同？为什么我们的西方同事不去确保基辅最终同意与这场对抗的直接代表共同坐到谈判桌前，而是抛出同样的陈词滥调，要求俄罗斯应当如何做这做那？但是不必麻烦了。我自己可以回答这个问题，特别是因为在座没有其他人愿试着回答。

情况之所以如此，是因为基辅当局所选择的奸诈做法——“这不是国内冲突，是与俄罗斯的战争”——正中他们的下怀。人们可以利用战争大做文章，乌克兰总统波罗申科正在这样做。结果是，乌克兰所有的痛苦和不幸——不仅仅是过去几年，而是过去300年来的痛苦和不幸——都是俄罗斯占领乌克兰留下的。这种撒谎成性使得有些人不惜拼凑种种历史伤疤，起劲地炮制新的伪历史。根据这种范式，基辅当局可以不必同意任何事情。毕竟，根据他们的说法，冲突的另一方不是乌克兰本国公民，而是一个侵略国。因此不妨撕毁明斯克协议，将其抛进垃圾桶。这正是乌克兰当局的做法。

因为这种人为虚构的范式，乌克兰没有必要与生活在顿涅茨克和卢甘斯克的乌克兰公民会谈。然而，出于某种原因，顿涅茨克和卢甘斯克居民并不认为他们中间有这种所谓的“侵略者”。他们没有抗议反对其事实上的管辖当局，没有乞求基辅出手拯救。然而，基辅却继续假装慈悲，为其国民流下鳄鱼的眼泪，同时毫无根据地称他们为恐怖分子。当然不能与恐怖分子谈判，必须摧毁他们。这就是基辅当局编造的整个故事，情节虽然粗糙，但有效。它之所以有效，是因为有西方同事协助串通。这是可耻的。

乌克兰东南部的局势仍然一触即发。基辅不尊重停火协议，并且深入灰色区域，这最近已经得到总统顾问Yuriy Biryukov的证实。情况已经发展到在某些地区双方阵地危险地接近的程度。欧安组织特别监察团最近的报告证实，有新的乌克兰部队携带坦克和大炮抵达顿巴斯地区。基辅还一直回避其政治承诺，试图排挤三方接触小组机制，启动第二轮谈判，对已经商定的问题启动第二轮讨论。西方伙伴一意纵容，如Kurt Volker即表示，明斯克协议中未涉及顿巴斯地区宣布成立的那些共和国，它们应该消失，而波罗申科总统则宣布，不存在明斯克模式。安理会指望顿巴斯地区对这种言论作何反应？

西方政府彻底纵容基辅的任何行动，结果造成了一种持续性无法治状态，使极端主义和狂热民族主义得以猖獗，点燃了对俄罗斯的仇恨，残酷镇压异己。过去几年，基辅不愿严格遵守欧安组织标准的倾向愈加明显。在座各位一直试图忽视这一事实，部分原因是在无人帮助解释或无第一手资料的情况下，确实难以认清乌克兰超现实的内部政治迷宫。他们继续兜售各种所谓“民主选择”、“有权加入民主国家大家庭，拥有光明的未来”等陈词滥调，同时偶尔委婉地指责基辅在机构改革和反腐方面缺乏进展。他们的真实意图是故意无视乌克兰境内所有公然违反民主规范—实际上只是文明规范、无法治混乱状态、谎言以及正在出现的新纳粹主义思潮。

前不久，乌克兰外交部正式通知欧安组织民主制度和人权办公室（民主人权办），拒绝核准俄罗斯观察员观察3月的总统选举，而内务部长阿尔森•阿瓦科夫则许诺，将对照在一些国家被禁的极端主义网站Myrotvorets的数据库筛查所有国际观察员，而不仅是俄罗斯观察员。有人若不了解这个网站，让我解释。该网站含有基辅民族主义分子不喜欢的人的个人信息，违反保护个人信息的规则。其中有些人已被杀害。这等于把有些人列入黑名单或打击名单。如果有人以为名单上只有俄罗斯人，那我可以告诉他们，名单上包括有英国、法国、德国、意大利、捷克共和国，斯洛伐克和匈牙利政客的个人信息。基辅的这些做法是对其国际承诺的又一次严重违反，也是对本应是监督选举的黄金标准的民主人权办的恶劣攻击。在此还应指出，当局决定不在俄罗斯境内开设投票站，剥夺居住在俄罗斯的数百

万乌克兰人的投票机会，因此使人质疑即将举行的选举的透明度和客观性。

当然，顿巴斯地区人民也没有机会投票。顿巴斯地区有人口近400万，约占乌克兰总人口4230万人的10%。这些乌克兰公民会把选票投给谁？或永远没有机会给谁投票？因为现任基辅当局显然不需要他们，只是虚伪地假装为他们掉泪。对基辅而言，他们早已成为基辅不择手段的政治游戏中自生自灭的棋子。无独有偶，我们应指出，基辅貌似关心本国公民，却对顿巴斯地区实行经济、交通、能源和社会封锁。

我想听听今天在这个会议厅就座的基辅西方导师对乌克兰民主事态的基本评估。当然，评估也应包括乌克兰的宗教自由状况，他们在立法和行政当局的直接协助下公开夺取东正教教堂。在选举前选战的狂热中，乌克兰当局完全忘记了文明国家教会与国家分离的原则，这项原则得到乌克兰《宪法》的保障。然而，现任当局无耻地打宗教牌，分裂信众，公然践踏宗教自由。

最后，我谨再次明确指出，解决危机、实现百姓生活正常化的主要障碍，是西方国家对基辅不愿实施已经存在四年之久的一揽子措施缺乏明确的反应。这本质上意味着破坏第2202（2015）号决议。结果，基辅冒险采取新的挑衅行为，这只有可能导致局势恶化，威胁破坏和平进程。我们希望并愿意相信，今天会议的与会者将敦促乌克兰当局严格履行其国际承诺。基辅必须最终认清，执行明斯克一揽子措施是实现和平和解决乌克兰冲突的唯一机会。

另外，我们要警告各方，包括基辅及其支持者，不要幻想有其他“替代计划”，特别是如果有人幻想可用军事手段解决这场乌克兰人内部的冲突。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：听涅边贾大使发言给我的印象是，乌克兰入侵俄罗斯，而不是俄罗斯入侵了乌克兰。

首先，我谨感谢所有通报人，即延恰先生、米勒女士、阿帕坎大使和萨迪克大使。我要特别感谢阿帕坎先生五年多来为欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团工作。这些年中，监察人员在极端困难的环境下完成的工作极为出色。我也要感谢萨迪克先生再次表明他支持明斯克进程、三方接触小组和其他工作组的承诺。

我谨提醒涅边贾先生，实际上，正在这些工作组中举行直接会谈，目前正在这些工作组中与冲突各方进行讨论，或者应该这样做。当我得知俄罗斯朋友把这个问题列入议程时，我也没有感到不快，实际上恰恰相反。我认为，明斯克协议签署整整四年之后，我们是应该讨论这一局势了。但这不是现在唯一值得注意的周年纪念日。特别是，今年我们将纪念《布达佩斯备忘录》签署二十五周年。如果有人不了解，这项备忘5录签署于1994年。当时，乌克兰仍拥有核武器。乌克兰放弃核武器，以换取俄罗斯对乌克兰领土完整和主权提供的保障。我们已经看到此后乌克兰主权和领土完整的遭遇，也看到这对全世界裁军、以规则为基础的国际秩序和国际法意味着什么。

我们的俄罗斯伙伴继续违反国际法。《俄罗斯联邦和乌克兰合作使用亚速海条约》是明确保障航行自由的最新案文。乌克兰士兵-海军陆战队-依赖亚速海的航行自由，至今仍被监禁，这违反了国际法。多年来，我们的俄罗斯朋友说-瓦西里也说过-这是推翻政府的内部政变。然而，我们必须认识到，这是俄罗斯的入侵。俄罗斯士兵直接参与了对卢甘斯克和顿涅茨克的占领。

有一部俄罗斯电视纪录片明确地说，2014年2月23日，普京总统下令安全部队夺回克里米亚。克里米亚仍然被占领。顿巴斯仍然被“小绿人”占领，其命运掌握在他们手中：俄罗斯士兵。2014年和2015年，越来越明显的是，许多俄罗斯士兵被杀，俄罗斯社交媒体上出现了大量批评。然后，2014年8月，俄罗斯禁止圣彼得堡军人母亲委员会，并宣布该委员会为外国代理人。有许多关于俄罗斯士兵在

顿巴斯参战的抱怨。随后，在2015年5月发布的一项法令中，普京总统禁止关于国防部成员在和平时期死亡的报道。这就是俄罗斯处理局势的方式。

现在让我们谈谈明斯克和历史情况。我不知道这是不是一种特权，但我在明斯克参加了大约16个小时的谈判。议程上有若干项目。我将重述其中的几项。那一阶段的关键因素是停火问题。当时俄罗斯军队正向顿巴斯挺进。他们超越了前一份明斯克协议规定的界线，企图占领德巴尔切夫市，该市是公路铁路的交汇点，具有重要的战略意义。主要讨论的重点是何时实现停火。俄国军队的想法是越晚越好。诺曼底形式的成员，特别是非俄罗斯人，坚持早日停火。最后，在扎哈尔琴科先生和普洛特尼茨基先生数回合谈判之后，于2015年2月12日上午达成停火协议，由二人签署。根据协议，停火定于2月15日午夜开始。我同意瓦西里的逻辑：你必须按顺序看一揽子措施。

第一段规定从2015年2月15日起立即全面停火。停火从未实现，因为俄罗斯军方实际上是对的，他们在协议规定的时间无法到达德巴尔切夫。他们花了几天时间才到达。俄罗斯军队没有停火，而是继续下去，直到他们最终占领了德巴尔切夫。在某种程度上，这就是在执行明斯克协议时犯下的原罪。我和当时的法国同事一起访问了乌克兰几次。我们前往最高议会，就通过法律等问题与议会成员进行了交谈。怀疑态度非常明显。在俄罗斯犯下了不遵守停火的原罪之后，人们不相信俄罗斯会守信用。到目前为止，我们没有看到任何重武器撤出。阿帕坎大使还强调指出，关于明斯克一揽子措施中关于欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团自由出入的部分，特别是在乌克兰被占领土，监察团在那里不能自由出入。去年11月11日俄罗斯支持的选举再次表明，俄罗斯不准备遵守明斯克一揽子措施。

乌克兰存在着不信任，但最高议会仍然通过了明斯克协议中一些非常重要的内容。对关于分权的宪法修正案进行了一读。通过了关于特殊地位的法律和大赦法。这些都是关键要素。要说服最高议会成员并得到必要的支持是极其困难的。

德国将与法国一道，继续积极支持诺曼底形式的一切努力，以促成停火，达成解决办法。我们还准备支持有关联合国特派团的想法，这一想法已有过讨论。它的任务是由俄罗斯提出的，规定联合国维持和平人员应保护特别监测团。我认为这是一个笑话；要使它能够自由进出并能够自由行动，只需要俄罗斯总统一个电话就可以了。我们已经为联合国做好了准备，但它必须有一个严肃的使命。

让我简短地谈谈乌克兰局势造成的最糟糕的结果-克里米亚和顿巴斯的人道主义局势。乌尔苏拉·米勒对那里正在发生的事情描绘了一幅可怕的画面：许多人死亡、受伤、生病，贫困交加，家庭离散；工业差不多摧毁殆尽；矿井被淹，还有各种巨大的环境风险。我认为现在应该做的是考虑人道主义问题。我不理解为什么乌克兰和俄罗斯不能就Stanytsia Luhanska人行桥达成一项协议，所有的通报者都提到了这一点。有报道说明那里的情况，描述老年人如何必须过桥。鉴于乌克兰大使的发言，我谨请他作出承诺，尽一切努力确保桥梁再次投入使用。2017年底交换了300俘虏和人质，现在这种交换应该是可能的。如上文所述，重要的基础设施应免遭攻击，并予以修复。

明斯克协议受到了严厉的批评，这种批评是完全有理由的，因为在执行这些协议过程中发生了原罪。尽管如此，这是现有的唯一途径。诺曼底形式仍然致力于这些协议，我们希望它们取得成功。因此，我们准备就这一问题开展工作，尤其是为了那些受苦受难的人民的利益。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰和助理秘书长乌尔苏拉·米勒所作的通报。我还要欢迎我的前同事埃尔图鲁尔•阿帕坎大使和马丁•萨迪克大使，并感谢他们就第2202（2015)号决议的执行情

况、明斯克协议和乌克兰东部局势所作的富有见地的通报。

建立联合国是为了使后代免遭战祸。它的基本作用是防止冲突。根据《联合国宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。安理会采取主动行动查明对和平与安全的威胁，并呼吁陷于冲突的缔约国通过和平手段解决分歧，以防止武装冲突。

这次会议适逢明斯克协议四周年，该协议为解决乌克兰冲突提供了路线图。在这一场合，我们本希望已实现持久和平。然而，继续存在违反停火的情况，根据协议本应撤出武器。但这些武器仍然存在于不安全和缺乏信任的环境中，导致更多的暴力行为。因此，我们呼吁所有各方立即停止敌对行动，并承诺充分遵守停火，避免采取可能导致加深紧张局势的挑衅行动。

我们重申支持乌克兰在其国际公认边界内的统一、主权和领土完整，以及不干涉其内政。我们希望有关各方充分执行第2202（2015)号决议、明斯克协议和2018年6月6日主席声明S/PRST/2018/12。我们呼吁这些方面按照《联合国宪章》第三十三条的规定，在诺曼底模式以及三方联络小组的框架内，通过对话全面、平衡地解决这一问题，以便在所有商定领域中立即取得进展。

我们赞扬欧洲安全与合作组织特别监测团及其在实地所作的努力，特别是它为促进冲突各方之间的对话所作的努力。我们呼吁乌克兰和俄罗斯联邦启动它们之间的对话，并采取建立信任措施，展示更大的政治意愿，不仅加强停火安排和执行以前的协议，而且振兴持久和全面的谈判进程，以便和平解决危机。

关于人道主义局势，乌克兰东部的危机现已进入第五年。由于每天的敌对行动，后果越来越严重，对基础设施造成影响，破坏了该地区人民的日常生活。正如米勒女士提到的那样，冲突还影响到520多万人，其中350万人需要紧急人道主义援助和保护。此外，根据人道主义事务协调厅2018年12月31日的报告，那里有150万境内流离失所者。

由于存在许多阻碍救济工作的障碍和人道主义应急计划缺乏资金，人道主义局势仍然岌岌可危。尽管有所改善，乌克兰东部的局势仍然不稳定。我们强调必须向所有受影响地区提供人道主义援助，以改善那里人民的生活条件。

最后，我们紧急呼吁根据安全理事会有关决议和有关各方签署的协议，和平解决乌克兰东部的危机。这包括各项明斯克协议——它们是解决该地区危机的唯一商定框架——以及得到冲突双方和整个国际社会尊重和赞赏的利益攸关方的调解努力。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我谨感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰、助理秘书长乌尔苏拉·米勒、埃尔图鲁尔·阿帕坎大使和马丁·萨迪克大使的全面通报，特别鉴于本次会议是在发出通知后的短时间内召开的。

我们始终强调，所有相关签署方必须充分执行明斯克协议。然而，在本次情况下，必须记住谁是受害者，谁是侵略者。不管我们今天可能听到了什么说法，一个人仍然需要怀有很大的恶意才能暗示，不遵守明斯克协议的国家是俄罗斯侵略性外交政策的受害国。正是俄罗斯允许去年11月在顿巴斯所谓的分离分子地区进行非法选举，这严重违反了明斯克协议。其策略简单明了：如果进出顿巴斯分离分子控制的乌克兰部分地区的通行仍然受到限制，欧洲安全与合作组织（欧安组织)观察员报告的违规事件将大幅减少。这是当地的现实。为了真正缓和顿巴斯的局势，我们需要欧安组织更有效的参与，特别是不受阻碍地执行欧安组织乌克兰特别监测团的任务。必须允许欧安组织永久监测乌克兰-俄罗斯国家边界。

俄罗斯对乌克兰的侵略仍然是对整个区域的安全威胁。正如我们已经在安理会多次指出的那样，乌克兰境内和周围的冲突不是乌克兰国内危机。这是俄罗斯侵略一个主权邻国的结果，正如侵略者

经常描述的那样，这个邻国是一个兄弟国家。这种侵略破坏了庄严载入《联合国宪章》的核心原则。波兰完全支持乌克兰的主权和领土完整，包括其海域。

我们严重关切俄罗斯11月25日对乌克兰船只和海军人员不正当地使用武力，这是在该地区日益军事化的背景下发生的。我们呼吁俄罗斯确保乌克兰港口畅通无阻，确保亚速海和刻赤海峡的航行权。此外，我们呼吁立即无条件释放乌克兰船只及其船员。

俄罗斯必须停止对往返别尔江斯克港和马里乌波尔港的船只进行无理的歧视性检查，以此破坏乌克兰东部社会经济局势的稳定。

俄罗斯非法吞并的克里米亚是乌克兰不可分割的一部分，这是违反国际法原则的明显例子。这在2014年3月16日举行决定克里米亚地位的非法全民投票时就是如此，今天仍然如此。俄罗斯对克里米亚半岛所属海域的主权或主权权利的主张没有任何法律依据。乌克兰决定根据《联合国海洋法公约》对俄罗斯提起仲裁程序，这一步骤有望导致和平解决乌克兰与俄罗斯的争端。

虽然我们一直感谢助理秘书长乌尔苏拉·米勒介绍人道主义局势的情况，但我们认为有必要立即采取行动，缓解乌克兰东部困难的人道主义局势。首先，这需要俄罗斯允许国际人道主义组织在好战分子控制的顿巴斯地区自由活动。

冲突地区的人道主义局势非常困难。由于人道主义事务协调厅提供的数据，我们知道需要向大约350万人提供人道主义援助和保护。民用基础设施也成为攻击目标，并被蓄意摧毁。俄罗斯支持的部队拒绝对接触线沿线出入境检查站的过境设施进行基本改善，成千上万的平民为满足他们的基本需求，如看望家人，以及收集药品和食物，需在那里等待数小时。特别监察团报告称，检查站自然死亡人数比上一年增加了两倍。去年12月中旬，气温降到零度以下，顿涅茨克当地一些水管遭到炮击和损坏，导致约43000名托雷茨克居民——包括21个教育设施中大约5000名儿童——供水中断。五天后，冲突各方同意就供水基础设施停火以修复受损管道，供水恢复。此外，尽管有安全保证，一些水工在12月25日仍遭到猛烈炮火攻击。这完全不可接受。

除了在政治层面支持乌克兰，自2014年以来，波兰一直在向乌克兰东部受武装冲突影响地区的境内流离失所者以及最弱势的当地民众提供必要的人道主义援助。乌克兰是波兰优先提供发展援助的国家，只要我们的伙伴认可这种需求，我们将继续这样做。

最后从积极的方面来看，我们认可乌克兰《宪法》最新修正案引入融入欧洲和欧洲-大西洋体系的视角。乌克兰议会和乌克兰街头都表现出广泛的支持。尽管在某个时候会产生各种不确定性，但我们确信，在这种支持的基础上大有可为。我们要与我们的朋友们并肩克服一切挑战。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢助理秘书长延恰和米勒、阿帕坎大使和萨迪克大使的通报，感谢他们呼吁全面执行明斯克协议。

我们即将迎来俄罗斯对乌克兰发动侵略的五周年纪念日，这场侵略造成10400多人死亡，160万人流离失所，还有350万人急需援助。我们要明确。必须要由俄罗斯来终结这场冲突。从乌克兰东部和克里米亚撤军是唯一可以接受的结果，也是我们唯一应该接受的结果。美国强调对乌克兰的立场不动摇。我们不承认，也不会承认克里姆林宫声称对克里米亚的吞并。我们只接受完全恢复乌克兰对其领土的控制，无论是在乌克兰东部还是克里米亚，包括其领水。在俄罗斯全面执行明斯克协议之前，我们与顿巴斯有关的制裁将继续生效。我们也将继续有关克里米亚的制裁，直到俄罗斯将该半岛交还乌克兰控制。

俄罗斯要求召开今天的会议来讨论明斯克协议。这颇为讽刺，因为俄罗斯显然未能遵守和执行

这些协议。明斯克协议呼吁各方尤其要执行停火，允许欧洲安全与合作组织监测停火，并撤回对“所有军事武装编队”的支持。俄罗斯目前显然违反了所有这三个关键要素。俄罗斯继续为其乌克兰东部的代理部队提供武装、培训、领导并一起作战，直接违反了该国根据明斯克协议所作的承诺，包括立即实现全面停火。俄罗斯从制定协议之初就不遵守承诺，利用其控制的军队占领新的领土。虽然俄罗斯无视或破坏了明斯克协议，但乌克兰、法国、德国和美国仍然致力于支持全面执行这些协议。

我们欢迎乌克兰政府继续致力于和平解决冲突和充分执行明斯克协议。乌克兰通过延长关于俄罗斯控制乌克兰东部地区特殊地位的法律等措施，表明了这一承诺。对俄罗斯来说，它没有利用明斯克协议作为解决冲突的途径，而是再度转移人们对它在煽动冲突方面确定无疑的不正当核心作用的关注。莫斯科虚伪地主张建立一支保护部队，动用昂贵的国际部队来巩固现状，结果是保护俄罗斯的代理人。

11月，俄罗斯阻止乌克兰船只通过刻赤海峡，向船只和人员开火并将其扣押，这是一次严重的事态升级，也又一次违反了国际法。

我们再次呼吁俄罗斯释放被拘者，归还乌克兰船只，终止对过境亚速海乌克兰港口的国际船运限制。

美国与欧洲联盟及其成员国和许多其他国家一道，反对俄罗斯在克里米亚、乌克兰东部和黑海令人不可接受的行径。我们将继续与乌克兰人民站在一起，反对俄罗斯侵略。我们以安理会成员承诺维护的国际和平与安全的名义，呼吁俄罗斯尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整，包括领水完整。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢赤道几内亚召开这次非常重要的会议。我也谨感谢主管人道主义事务助理秘书长兼人道主义事务协调厅紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士；欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使；欧洲安全与合作组织轮值主席驻乌克兰特别代表马丁·萨迪克大使；以及政治和建设和平事务部及和平行动部的米罗斯拉夫·延恰先生的发言。所有通报人都向我们描述了现状。至于我们，我谨强调以下几点。

首先，印度尼西亚重申我国的原则和一贯立场：尊重国家主权和领土完整，包括乌克兰的主权和领土完整，是国家间关系的一项基本原则。

第二，印度尼西亚呼吁冲突各方根据《联合国宪章》宗旨和原则，充分遵守和执行明斯克协议。这样做可以大大增强信心，最终为持久政治解决和恢复受影响地区的和平与稳定铺平道路。此外，忠实执行明斯克协议也对确保在国际机制基础上安全获取、运送、储存和分发人道主义援助至关重要。印度尼西亚强调持久和平行动的必要性，同时鼓励当事国以相等距离撤出所有重型武器，以建立安全区。我们注意到欧洲安全与合作组织（欧安组织）和三方联络小组在执行协议方面开展的工作。我们还鼓励欧安组织保证有效监测和核查停火制度和重型武器的撤出情况。

第三，印度尼西亚再次呼吁有关各方保持最大克制，负责任地管理危机，促进和平解决，始终坚持遵守国际法。我们强调在当事国之间开展对话和外交对解决当前问题的重要性。印度尼西亚借此鼓励当事国采取必要措施缓和紧张局势。我们反对任何加剧敌对状况、造成当地本已脆弱的局势恶化的行动。我们或许身处远方，来自不同的地理区域，但我们由衷相信对话的价值和友好解决争端的必要性。因此，印度尼西亚进一步呼吁安全理事会根据《联合国宪章》，充分承担起维护国际和平与安全的责任。

就我国而言，印度尼西亚将充分支持旨在根据国际法和《宪章》原则和平解决乌克兰冲突的所有建设性努力。

最后，我还要重申，不干涉别国内政，充分尊重各国主权和领土完整，是国际关系的基本原则；联合国每个会员国都必须遵守这些原则，不论是在这一问题上还是在安全理事会议程所列的其他问题上都是如此。

吴海涛先生（中国）：中方听取了延恰助理秘书长、米勒助理秘书长、欧安组织驻乌克兰监督团监察员阿帕坎大使和欧安组织驻三方联络小组特别代表萨迪克大使的通报。

四年前，新明斯克协议签署并得到联合国安理会核可，为政治调解乌克兰危机发挥了至关重要的作用。四年来，协议的权威地位一直为各方高度认可，与落实协议有关的各项机制总体运行良好。

但遗憾的是，协议很多条款迄未全面切实落实。乌克兰危机政治调解进程裹足不前，冲突地区民众生命与财产安全仍无从有效保障。中方呼吁有关各方切实履行协议，坚持政治解决的大方向，通过对话协商寻求危机的全面解决，推动乌克兰实现和平、稳定与发展。

要从根本和长远上解决乌克兰问题，既要充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，也要重视解决有关各方的合理关切，实现各方利益平衡。

中方在乌克兰危机问题上一贯秉持客观、公正立场。我们始终认为，武力解决方案没有出路，对话和谈判是解决危机的唯一途径。中方将继续为政治解决乌克兰危机发挥建设性作用。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你根据2014年4月13日俄罗斯联邦的信（S/2014/264）召开本次会议并协调这些讨论。

我谨感谢各位通报人，即主管欧洲、中亚和美洲事务、政治和建设和平事务部及和平行动部助理秘书长米罗斯拉夫•延恰先生、主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员乌尔苏拉•米勒女士、欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔•阿帕坎大使和欧洲安全与合作组织轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表马丁•萨迪克先生。我还欢迎我的同事乌克兰常驻代表。

从我们听到的通报中可以非常清楚地看出，在乌克兰东部地区立即停止敌对行动仍然是当务之急。违反明斯克协议，持续违反停火，包括存在和使用重武器，这一情况令人严重关切。同样令人极为关切的是，当前的紧张状况和冲突正在加剧实地严峻的人道主义局势。各方必须确保通过执行明斯克协议使紧张状况紧急降级，以便促成有利于缓解人道主义危机的局面。

在这方面，各方仍须充分履行在明斯克协议中各自作出的所有承诺。当前，明斯克协议，包括在新明斯克协议下商定的一揽子措施，提供了最有希望的和平路线图。同样至关重要的是，各方应避免采取可能被视为挑衅和可能进一步阻碍根据明斯克协议和平解决这一局势的行动。

此外，重要的是，应给予欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监察团畅通无阻的准入，以便根据其任务授权监测和核查遵守明斯克协议情况。南非鼓励各方加强所有政治努力，以便达成可持续的和平解决方案。

最后，我们非常认真地听取了我们的一些同事就乌克兰问题提出的意见。我们希望，这些同事将在委内瑞拉问题上说到做到：尊重委内瑞拉的领土完整和主权；第二，遵守《联合国宪章》第二条第4项，即不对联合国其他会员国进行军事侵略；以及第三，不要通过在本国银行和盟国银行持有大量委内瑞拉资金来破坏委内瑞拉经济。他们如果这样做，就会赢得我们的尊重。

杜克洛斯先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，以纪念明斯克协议签署四周年。我们感谢助理秘书长米罗斯拉夫•延恰先生的翔实通报。他所说的话提醒我们，这个周年纪念日远非一个值得庆祝的日子，而必须促使各方再次承诺执行这些协议。我们还要对乌尔苏拉•米勒

助理秘书长以及欧洲安全与合作组织代表埃尔图鲁尔·阿帕坎大使和马丁·萨迪克大使与会表示赞赏。

秘鲁认为，明斯克协议是实现政治解决乌克兰东部地区冲突的法律基础。在这方面，我们支持为充分执行这些协议而采取的一揽子措施，安理会于2015年2月核可了这些措施。我们鼓励有关各方充分履行这些承诺。

在这方面，并根据和平解决争端的原则，我们谨欢迎在诺曼底模式下以及在三方联络小组中作出努力，以推动各方之间的对话，为恢复乌克兰和平与区域稳定作出贡献。

我们认为，遵守各方商定并得到安理会核可的停火至关重要，撤回重炮同样至关重要，这些重炮往往位于居民区附近。在这方面，我们肯定欧洲安全与合作组织特别监察团所发挥的至关重要的作用，其代表今天在此回顾了这一作用。令人震惊的是，单在1月份，该监察团就记录到16000多次违反停火的行动，许多行动是利用本应撤回且为国际法所禁止的杀伤人员地雷等武器实施的。

我们还感到关切的是，这种情况对该国的治理和发展造成了严重后果，特别是对该国平民，尤其是生活在接触线两侧的平民，造成破坏性影响。仅仅五年时间，这场冲突就夺去了3 300多名平民的生命，令9000多人受伤。另有440万人，包括160万境内流离失所者，不得不离开家园，而且急需人道主义援助。因此，我们重申必须确保在国际监督下不受阻碍地提供这种援助。

在这方面，我们赞扬国际社会特别是联合国的工作，支持乌克兰当局努力减轻受冲突影响的平民的苦难。同样，我们呼吁联合国人道主义事务协调厅向生活在极端脆弱条件下的230万人提供援助。

我们重申根据《联合国宪章》和《明斯克协议》承诺支持乌克兰独立、领土完整和主权，强调必须恢复乌克兰政府对整个冲突地区的控制，从而恢复基本的社会和经济联系，以确保其人民福祉。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢主管政治事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生、主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士、欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团团长埃尔图鲁尔·阿帕坎先生、欧安组织轮值主席驻乌克兰和三边联络小组特别代表马丁·萨迪克先生就乌克兰近五年来所面临的危机作了颇有见地的通报。

有些人可能会忘记，乌克兰冲突仍是欧洲当今最致命的冲突之一。一些引人注目的数字值得回顾。自2014年4月以来，顿巴斯共有12 800人死亡，其中包括3 300名平民。尽管有关方面承诺尊重停火，但接触线的情况仍像以往一样紧张。欧安组织特派团仅在1月就确定有30多人受害。我们不要忘记，乌克兰现在是排在伊拉克和阿富汗之后的世界第三大雷区，地雷需要几十年才能清除。

正如我的德国同事和朋友所说，自敌对行动开始以来，法国和德国就与欧安组织一道，不遗余力地采用所谓的诺曼底模式，拉近当事方的立场，促进当事方全面执行《明斯克协议》，从而推动制止冲突。为了实现这一目标，有三点需要我们给予充分关注。

首先，要履行几年前为改善安全状况所作的承诺，包括遵守停火，还有许多工作要做；从接触线撤回重武器；脱离2016年9月框架协议确定的三个试点地区；清除地雷，但未取得重大进展；最后，保护重要的民用基础设施及其工作人员。我们感到遗憾的是，缺乏执行在最高级别所作承诺的政治意愿。

除了顿巴斯之外，法国还重申其对俄罗斯在刻赤海峡非法使用武力的担忧。同样令人担忧的是，自去年春天以来，俄罗斯海岸警卫队一直在亚速海进行过度的检查。在11月发生严重军舰事件之后，商船和军舰比以往任何时候都更需要安全、自由和畅通无阻地通行，还需要立即无条件释放被非法拘留的24名乌克兰海员。

第二，在乌克兰东部公开冲突中以及非法吞并克里米亚引发的紧张局势中，平民首当其冲。乌克兰正面临着过去十年来最严重的人道主义危机之一。正如助理秘书长米勒所提到的那样，总共有350万男女，特别是占人口近10%的最脆弱的老年人，依靠人道主义援助。

法国再次呼吁各方为平民穿越接触线提供便利，使其免遭不人道的等待所造成的困苦，特别是开通新过境点的情况下。我们绝不能忘记，接触线两侧的穿越和等待条件极为恶劣，最近几周已导致10多人死亡。同样，必须尽一切努力确保人道主义组织和联合国机构能够安全地畅通无阻，特别是在分离主义实体控制的领土内。

2018年6月6日，安全理事会在主席声明S/PRST/2018/12中呼吁联合国采取行动，妥善应对人道主义危机。在这方面，我们欢迎人道主义事务协调厅编制的2019-2020年人道主义应急计划，以及即将启动的乌克兰问题共同财务基金。该倡议是提高认识的一个步骤，我们给予完全支持。

第三，最后，结束危机首先是各方特别是俄罗斯的责任。我们鼓励它们不再故作姿态，而是履行《明斯克协议》规定的所有义务，这样才会有利于身陷重武器和地雷双重险境的平民。

与我们几分钟前听到的相反，实际冲突并非所谓的西方阴谋造成的。在这张议席旁就座的有一个侵略国和一个被侵略国。欧安组织特派团——我们赞扬其出色的工作——在实现这一目标和解决危机方面发挥着核心作用。我们敦促各方，特别是分离主义实体，允许观察员在乌克兰全境自由行动和前往俄乌边界。

在我们不懈努力争取的持久和平得到恢复之前，乌克兰人民可以依靠法国全面和彻底的支持。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢我们所有的通报者。俄罗斯大使在介绍这个议题时，以十分生动和富有想象力的措辞长篇大论地谈到了许多其它方面，却对俄罗斯所起的作用未置一词。德国大使——《明斯克协议》的见证人之一——通过对事件和俄罗斯行动的描述，告诉了我们其中的原因所在样。

联合王国欢迎有此机会讨论俄罗斯一再侵犯乌克兰主权和领土完整的问题。俄罗斯对乌克兰的侵略不限于顿巴斯和克里米亚。俄罗斯一有机会就想削弱乌克兰，破坏停火，向俄罗斯支持的分离主义分子提供武器，并举行非法选举——所有这些都违反了《明斯克协议》。这些行动对乌克兰平民生活造成了悲惨影响。

正如法国大使所言，冲突爆发以来的五年间已有12800余人丧生。近25000人受伤，340万人需要人道主义援助。俄罗斯对当前的生命损失负有重要责任。

尽管各方于2019年12月29日作出新的停火承诺，但违反行为在增加，脱离接触地区继续出现军事活动。但是，我们对非政府控制地区情况的了解有限，因为欧洲安全与合作组织特别监察团（特别监察团）无法履行其任务授权。监察团不能履行授权是由于俄罗斯多次拒绝支持特别监察团。这种情况威胁停火并最终危及乌克兰和更广泛地区的安全。发生了诸多俄罗斯尚未作出解释的事件，只不过强化了这一结论意见，例如，特别监察团的一架远程无人飞机去年在乌克兰政府控制之外的乌克兰-俄罗斯边境一带坠落。就在上周，特别监察团两次观察到在顿巴斯地区使用了俄罗斯电子干扰系统Zhitel。我谨请俄罗斯大使确保其国家支持特别监察团并允许其人员进行监测。我想问一问有什么需要隐藏的。

俄罗斯企图破坏乌克兰稳定的另一个例子是，2018年11月在顿巴斯不受乌克兰政府控制的所谓卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国地区举行了非法选举。这显然违反《明斯克协议》，毫无必要地增加了紧张事态。俄罗斯本可以利用其对由俄罗斯支持分裂分子的巨大影响力，敦促他们遵

守作出的明斯克承诺。相反，俄罗斯却向武装人员提供武器和人员，由此助长冲突。

下个月标志着俄罗斯非法吞并克里米亚五周年，值得提醒我们注意这些事实。针对俄罗斯计划在克里米亚举行非法全民投票，安全理事会于2014年3月15日就决议草案S/2014/189进行表决，该草案重申了乌克兰的主权、统一和领土完整，并指出乌克兰未授权举行全民投票，全民投票无效。俄罗斯否决了该决议草案。在2014年3月16日克里米亚举行非法全民投票之后，大会于2014年3月27日通过了第68/262号决议，决议得到100个会员国的支持，申明大会致力于乌克兰在其国际公认边界内的领土完整，并且强调了全民投票的无效性。

我们反对非法吞并克里米亚，不仅因为这一行径非法。我们之所以反对，还因为俄罗斯政府令人发指地对待当地许多居民。侵犯人权行为盛行。克里米亚鞑靼人等族裔和宗教团体遭到迫害。尽管大会相关决议多次呼吁允许联合国人权事务高级专员访问克里米亚，但俄罗斯继续予以拒绝。我们国际社会必须团结一致，呼吁俄罗斯释放所有政治犯，并且允许人权监测组织立即紧急和不受限制地进入。我想再问一问，俄罗斯联邦不想让世人看到什么？

不到三个月前，俄罗斯当局承认在黑海使用武力扣押了三艘乌克兰军舰，并且打伤3名乌克兰军人。这些行动违背《联合国海洋法公约》，公然企图通过破坏别尔江斯克和马里乌波尔其它港口的经济活动来破坏乌克兰的稳定，阻碍乌克兰管理经济的能力。

请允许我说清楚。俄罗斯在乌克兰的所作所为没有国际法依据。我们不能也不愿无视这些行径。它们严重挑战基于国际准则的秩序。这一秩序造福我们所有人，保持我们的安全。为了保护这一秩序，国际社会必须继续团结一心，继续聚焦俄罗斯的行动及其把克里米亚并入俄罗斯的企图，包括建设跨刻赤海峡大桥。

最后，我重申，联合王国充分支持乌克兰的独立、主权和领土完整，包括在其国际公认边界和领水之内的领土完整。我们期待在将于2月20日举行的大会辩论中进一步讨论乌克兰局势。我注意到俄罗斯大使对安全理事会关于乌克兰问题的会议热情高涨，我们期待下一次听他谈一谈俄罗斯正在做些什么来履行义务，结束乌克兰人民的苦难。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，我愿代表欧洲安全与合作组织感谢主管人道主义事务助理秘书长米勒、延恰以及阿帕坎先生和萨迪克先生作了富有启发性和内容翔实的通报。

《明斯克协议》缔结四年来，我们注意到大规模暴力冲突减退。但是，我们也注意到，违反停火行为几乎每天都在发生，不仅造成作战人员死伤，也导致平民人口伤亡。

执行《协议》各项重要规定仍是一纸空文，尽管这是实现冲突持久政治解决的唯一办法。因此，我们呼吁双方依照第2202 (2015)号决议全面和迅速执行《明斯克协议》，履行作出的承诺。我们支持三方联络小组及在诺曼底模式下为此作出的努力。

我们呼吁俄罗斯立即停止助长冲突，停止为武装团体提供资金和军事支持。我们呼吁俄罗斯利用其对武装分子的影响力，敦促他们充分尊重根据《明斯克协议》作出的承诺。我们感到遗憾的是，欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团受阻，无法在当地妥善执行监测和报告任务。监察团在化解紧张事态方面发挥着至关重要作用。我们大力敦促冲突各方尊重监察团任务授权，允许其安全和不受阻碍地进入乌克兰全境，包括乌克兰与俄罗斯边境沿线和克里米亚。

《明斯克协议》执行工作缺乏进展正在实地产生影响。我们仍然对武装部队控制地区存在俄罗斯军事装备和人员的有关报道深感关切。重型武器的存在违反《明斯克协议》，继续对接触线两侧的平民人口构成威胁。我们呼吁把武器彻底撤出这些地

区，并且实现部队脱离接触。我们赞扬乌克兰当局延长顿巴斯地区特殊地位法，这是《明斯克协议》的基石之一。另一方面，比利时谴责2018年11月在顿涅茨克和卢甘斯克叛乱地区举行的选举。选举违背《明斯克协议》的文字和精神。

比利时仍然对乌克兰东部的人道主义状况深感关切。我们敦促各方根据人道主义原则允许充分、持续和不受阻碍的进入。我们尤其感到关切的是，关键民用基础设施，如供水相关设施现在成为目标。正如主管人道主义事务助理秘书长先前提到的那样，由于遍布地雷、心理创伤加剧和无法获得基本服务，现有350万人需要援助和保护。我们对他们的苦难深感关切，并强调2019-2020年多年人道主义应急计划的重要性。

最后，我们重申，我们坚定不移地致力于维护乌克兰的主权、独立和领土完整。因此，我们不承认俄罗斯对克里米亚的非法吞并，我们认为这种行为违反了国际法。由于俄罗斯的行动，亚速海和刻赤海峡最近的紧张局势只会扩大双方之间的分歧。弥合这一分歧的唯一途径是进行对话，我们积极鼓励开展这种对话。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎今天召开关于乌克兰局势的内容翔实的会议。我们还感谢助理秘书长延恰、助理秘书长米勒、阿帕坎大使和萨迪克大使的通报。

今天的会议恰逢签署明斯克协议四周年，该协议于2015年2月12日签署，给国际社会带来了极大希望。诺曼底模式的明斯克协议不仅规定了各方的承诺，还规定了具体的执行时间表。然而，我国代表团遗憾地注意到，由于对应采取措施的顺序有不同的解释，协议的执行缺乏进展。这一局势的特点仍然是一再发生违反停火事件，以及阻碍欧洲安全与合作组织（欧安组织)乌克兰特别监测团的行动。不可否认，这些事实，包括2018年11月25日刻赤海峡发生的严重事件，是执行明斯克协议的主要障碍，阻碍了国际社会确保该地区可持续恢复和平与稳定的努力。

乌克兰东部接触线沿线持续发生战斗，这表明乌克兰安全局势在恶化，继续造成许多人伤亡，并且破坏了为平民提供基本社会服务所必不可少的民用基础设施。因此，我国一贯支持通过对话和平解决危机，呼吁乌克兰利益攸关方充分执行明斯克协议，包括严格遵守现行停火，以结束乌克兰人民的痛苦。在这方面，科特迪瓦支持欧安组织特别监测团和联合控制和协调中心努力缓解冲突。因此，我们呼吁冲突各方采取一切适当措施缓解局势，特别是允许联合控制和协调中心在支持欧安组织监测停火方面发挥作用。

最后，科特迪瓦重申，我们支持寻求政治解决乌克兰危机的一切努力。为此，我们鼓励所有利益攸关方履行承诺，有效执行明斯克协议和核可这些协议的第2202（2015)号决议。

Morrison González女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们感谢应邀发言者作了重要通报。

多米尼加共和国借此机会鼓励当地所有行为体继续努力，为乌克兰带来和平，恢复有可能为该国的稳定和可持续发展奠定基础的条件。现在，我国必须重申，我们承诺尊重国际法的最佳做法和《联合国宪章》所载的原则，为维护国际和平与安全作出贡献，并严格遵守我们签署的国际条约和公约。

关于明斯克协议的执行情况，在签署四年之后，据报道，当地继续存在重大挑战。我们关切地注意到，欧洲安全与合作组织（欧安组织)乌克兰特别监测团今年1月24日至27日报告了9500起违反停火事件。我们不安地获悉，冲突继续对平民造成严重破坏；饥饿和贫困影响着350多万人，更不用说存在150多万国内流离失所者。

多米尼加共和国了解，尽管遇到各种挫折，明斯克协议继续遭到违反，但这些协议仍然是实现政治解决的法律基础，可以结束乌克兰东部的冲突及

其对该地区的所有影响。我们坚决支持安理会2015年核可的一揽子措施，其目的是切实执行这些协议。在这方面，我们鼓励恢复交换囚犯，以表达当事方推动和平进程的诚意。

我们欢迎当事方关于支持执行明斯克协议的发言，并希望在冲突地区建立联合国和欧安组织联合建设和平特派团的条件得到满足。我们还借此机会鼓励各方听取停火呼吁，努力履行其根据明斯克协议承担的责任和承诺，以便这一进程取得进展，结束引起对国际和平与安全、特别是该地区和平与安全关切的冲突。

我们欢迎国际社会给予声援和联合国作出各种努力，这不仅是为了解决受冲突影响的平民所遭受的问题，最重要的是为了落实对乌克兰人民建设可持续和平的高度承诺。我们必须继续支持改善最弱势群体获得援助和基本服务的所有行动。

我国代表团借此机会表示，我们致力于根据《联合国宪章》捍卫乌克兰的独立、领土完整和主权。我们鼓励尊重和平解决争端的原则，并表示反对任何违反国际规范、国际法和国际人道主义法的行为。我们还作出共同努力，确保将违反这些国际规定的人绳之以法。

最后，在我们纪念明斯克协议四周年之际，我们鼓励当事方保持目前诺曼底模式和三方联络组的对话。我们呼吁共同努力，在乌克兰实现稳定与和平方面取得重大进展，从而促进国际和平与安全。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

首先，我们感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰、助理秘书长乌尔苏拉·米勒以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）的阿帕坎大使和萨迪克大使的全面通报。

我们还感谢俄罗斯联邦代表团要求就乌克兰局势举行今天的重要通报会，并纪念乌克兰、德国、俄罗斯和法国领导人恰好四年前于2015年2月12日签署的明斯克协议的执行情况，以努力结束该国的战争。令人遗憾的是，四年后，明斯克协议中连一项条款都没有得到充分执行。因此，我们提醒各方，实现该地区和平与稳定的唯一途径是充分执行明斯克协议，这些协议仍然是国际社会致力于和平解决冲突的基础。

乌克兰东部的局势仍然令人关切。欧安组织乌克兰特别监测团报告指出，顿涅茨克和卢甘斯克地区持续发生违反停火事件，导致该国东部地区紧张关系加剧，局势恶化。缓解该国东部地区的紧张局势和暴力必须仍然是为和平解决危机铺平道路的主要优先事项之一。

顿巴斯实现稳定依然任重道远，但是，如果各方不首先采取这一步骤，展现政治意愿，就无法实现这一目标。有鉴于此，我们呼吁停火，并敦促有关各方全面执行第2202（2015)号决议核可的明斯克协议。我们还敦促它们继续利用为帮助解决这场冲突而建立的机制，如诺曼底四国、三方联络小组和其它主要行为体。若要以政治手段和平解决这场危机，就必须开展合作，做出努力，并拿出政治意愿。

最后，我们赞赏欧安组织在实地为维持停火和确保各方遵守明斯克协议所做的努力。我们还赞赏人道主义工作者在实地所做的工作和努力，并赞赏主管人道主义事务副秘书长及其负责该区域人道主义援助工作的团队支持向民众提供重要援助。在这方面，我们呼吁各方采取必要步骤，履行尊重国际人道主义法和人权的国际义务。

最后，我们认为，只有通过和平手段，才能解决该区域的危机，其做法是，进行直接、坦诚和包容各方的谈判，以期达成有助于加强乌克兰不同族裔群体之间和谐关系的公正、持久的解决办法。如我们在其它场合所指出的那样，乌克兰危机的可持续解决办法只能是政治性的。因此，国际社会必须致力于实现这一目标。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

叶利琴科先生（乌克兰）（*以英语发言*）:主席先生，首先我谨以我国代表团的名义，感谢你给我这次机会参加安全理事会对我们最关心的问题的讨论。我也感谢各位通报人——延恰先生、米勒女士、阿帕坎大使和萨迪克大使——所作的通报。我们深切感谢他们致力于帮助我国。我们还谨感谢所有在发言中支持乌克兰领土完整和主权的安全理事会成员、特别是新成员。

由于我们不能排除这样一种可能性，即，俄罗斯代表团可能会使根据某些重大事件的日期要求召开与俄乌冲突有关的专题会议这一做法成为惯例，因此，我要试着列出一份指示性的日期清单，以便安理会成员在为今后几个月的工作做准备时能留意这些日期，尽管这份清单绝非详尽无遗。清单如下。

2月20日，这是俄罗斯2014年开始入侵克里米亚的日子。大会将在这一天——也就是一周之后——举行辩论，但是，也许有人会提出在安全理事会也进行一次讨论的想法。最好做好准备，以防万一。3月16日是举行臭名昭著的所谓克里米亚全民投票的日子。2014年3月27日，大会通过第68/262号决议指出，那次所谓的全民投票无效，不能作为改变克里米亚地位的依据。顺便说一句，俄罗斯方面一直极力宣称发生在克里米亚的那些事件是和平的。我将只提及2014年发生的那一系列事件中的一个事件，供安理会思考。3月18日，俄罗斯特种部队袭击辛菲罗波尔附近的乌克兰制图站时，乌克兰准尉Serhiy Kokurin——一个克里米亚本地人——被两颗子弹击中心脏。他是第一个在这场战争中被俄罗斯杀害的乌克兰士兵。

6月14日，俄罗斯部队在卢甘斯克机场击落一架乌克兰运输机，造成40名乌克兰伞兵和9名机组人员丧生。

7月17日是马来西亚航空公司MH-17航班被击落的日子，这是俄罗斯制造的又一起恐怖袭击事件。机上298人全部遇难。

8月23日至24日，俄罗斯武装部队四个营的战术小组入侵乌克兰领土。

9月5日是《明斯克议定书》签署的日子。该议定书与《明斯克备忘录》——该文件规定了议定书中所作承诺的执行范围——以及执行这两份文件的一揽子措施一起构成了明斯克协议的核心内容。必须明确指出，俄罗斯一方签署议定书的是俄罗斯联邦驻乌克兰大使米哈伊尔·祖拉博夫。这事关一个问题，那就是，俄罗斯是乌克兰境内冲突的一方还是与这场冲突毫无瓜葛？

10月22日，在欧洲安全与合作组织常设理事会的一次会议上，俄罗斯阻止通过将欧安组织驻俄罗斯古科沃和顿涅茨克检查站的观察团任务授权范围扩至乌俄边界所有未受控制部分的决定。顺便说一下，上述明斯克议定书第4段内容如下:

> “确保欧安组织对乌克兰-俄罗斯联邦国家边界进行永久监测与核查，并在乌克兰和俄罗斯联邦边界地区建立安全区。”

11月2日，顿涅茨克和卢甘斯克地区的被占领区举行了非法选举。这又一次违反了《明斯克议定书》。该议定书第9段指出:

> “确保根据乌克兰‘关于顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区地方自治临时地位’的法律尽早举行地方选举。”

更恶劣的是，俄罗斯占领当局变本加厉，又于最近即2018年11月下旬在被占领地区举行了另一次非法的所谓选举。这显然是企图破坏明斯克协议的蓄意挑衅之举。

2018年11月25日出现了另一个重大事态发展——这一天，俄罗斯海军在亚速海袭击了乌克兰的两艘装甲船和一艘拖船。

2015年1月13日，俄罗斯部队炮击了沃尔诺瓦哈镇附近的一个检查站。12名平民被炸死，另有18人被炸伤。同月晚些时候，也就是1月24日，俄罗斯部队肆意炮击马里乌波尔郊区，炸死31名平民。

现在，我要回答德国同事提出的关于Stanytsia Luhanska过境点的问题。顺便说一句，乌克兰外长克利姆金先生和欧安组织轮值主席、斯洛伐克外长莱恰克几天前一道访问了该过境点。我国外长当然重申了乌克兰方面开放检查站的承诺，但不幸的是，这还不够，因为正如成员们可能知道的那样，有一座桥连接着该过境点两侧。这座桥几乎完全被毁。它需要修缮。因此，乌克兰方面需要进入该地区，对这座桥进行修缮，但不幸的是，另一方迄今一直拒绝给予准入。

我现在谈谈今天会议的主题。我必须立即请在座的同事们原谅，因为即使是对明斯克协议执行情况的简略描述内容也相当广泛，我的发言很可能会超过五分钟。我希望得到安理会的谅解。

今天，我们听到，俄罗斯代表对明斯克协议执行情况作了一番众所周知的说明——或者更准确地说，错误的说明。但是，实际情况与他的说明大相径庭。所有日常事态发展都证明，目前只有俄罗斯及其在乌克兰被占领土——顿涅茨克州、卢甘斯克州和克里米亚——持续的军事活动才是阻碍这场冲突和平解决的一个不可逾越的障碍。俄罗斯方面提议有选择性地执行明斯克协议，强调它所解读的政治内容。但是，它却完全无视自己在安全和人道主义领域应承担的义务。

让我先列举一些数字。

截至2月初，俄罗斯在顿巴斯的武装建制拥有496辆主战坦克（相当于德国、法国和印度尼西亚等国的武库）、938辆装甲战车（类似于秘鲁和科威特）、128个多管火箭炮系统（略低于印度尼西亚）、还有776个火炮系统，包括自行火炮系统，与哈萨克斯坦或埃塞俄比亚等前安理会成员的数目相当。

在被占领顿巴斯的35000人武装力量得到2100多名俄罗斯正规军事人员的配合支援，这些军事人员大多在关键的指挥和控制阵地上。他们当中许多人在叙利亚已经有了很多经验。在俄罗斯-乌克兰边界沿线的俄罗斯攻击部队人员，包括在顿巴斯和克里米亚被占领领土附近的部队的总人数为87750名军人。这是相当大的数字，对吗？现在的问题是：从俄罗斯的真实意图来看，这些数字说明什么？这些数字是否表明，相关的一方想要缓和局势？我让安理会得出自己的结论。

由于俄罗斯代表决定引述明斯克协议的一些规定，但不像最近几次会议上那样多，我还要提醒他，在明斯克文件签署之后，正是俄罗斯几乎立即违反了其承诺。具体地说，在乌克兰、俄罗斯、德国和法国领导人签署了确立2015年2月15日起全面停火的明斯克一揽子措施之后，俄罗斯部队于2月16日至18日袭击并占领了德巴尔切夫市。

明斯克协议的逻辑设想立即执行最初的安全规定——停火和撤出重型武器。从2015年起，俄罗斯已经18次实际破坏了停火协议的执行——我重复一遍，18次。其间，发生了54000多起违反停火事件。在近6000起事件中，俄罗斯部队使用了明斯克协议所禁止的武器系统。

现在，关于撤出重型武器问题，乌克兰已按照执行明斯克协议一揽子措施第2段的规定撤出所有规定的武器。我们定期向欧安组织特别监测团提供这类武器的详细清单。最近一份清单已于2月9日送交监测团。另一方在实际接触线，而不是撤离线的附近，公然违反了部署重型武器的规定，这种情况屡见不鲜。关于在马里乌波尔附近建立一个无重型武器区的谈判没有进展。我是否需要说，是俄罗斯代表阻碍了对这一问题的任何讨论？

根据一揽子措施第10段，所有外国武装部队、军事装备和雇佣军撤出乌克兰领土的事情进展如何？情况很清楚。欧安组织特别监测团的报告提供了更清晰的信息，具体涉及俄罗斯武器系统以及俄

罗斯军队的部署情况，包括乌克兰被占领土上无线电侦察系统、四个不同电子战系统、最新的雷达和干扰站等情况。

现在让我们看看各方如何执行一揽子措施第3段中所提到有关欧安组织特派团进行监测与核查的规定。乌克兰最大限度地支持欧安组织特别监测团的工作，该特派团应乌克兰政府的邀请部署在乌克兰。我要再次列举数字来说明。在最近的停火期间，欧安组织特别监测团仅报告了一次特派团车队被乌克兰部队拦截的事件。另一方什么情况呢？发生了37起限制欧安组织监测员行动自由的事件。

2016年和2017年，欧安组织特别监测团的所有远程无人机在被占领土上空被击落。2018年，特派团重新启用用于监测的无人机。最近的远程无人机被击落事件发生在2018年10月27日。因此，所有的无人机都一直受到威胁。

仅在2018年，在俄罗斯占领的顿巴斯部分地区，特别是在国界附近以及靠近亚速海的顿涅茨克地区南部，特别监测团就遇到900多次出入受限制的情况。

我还要列举一些事实：2018年，发生了153起汽车和火车非法穿越乌克兰-俄罗斯边境、运送军用物资、燃料、武器装备、军需和弹药的事件。2019年，在一个多月的时间里已经发生了19起此类事件。

因此，我们仍然认为，在联合国主持下开展的维持和平行动能够给乌克兰带来和平。我们准备就这一倡议进行建设性的讨论。对乌克兰来说，作为一项原则，任何关于在顿巴斯建立维持和平行动的决定都应将其任务范围扩大到整个被占领土，规定所有外国部队和雇佣军及其武器必须撤出乌克兰领土，并解散所有非法机构。同样重要的是，任何维持和平行动都必须以关键的联合国维持和平原则为基础，首先是公正、公平与中立。

我们呼吁俄罗斯放弃滥用联合国维持和平的各种工具，企图使侵略顿巴斯的收益合法化的做法。对俄罗斯来说，要证明其所宣称的缓和局势意愿，唯一的办法就是言必信、行必果——并与乌克兰和合作伙伴一道参与维和行动的建设性工作。维持和平必须是一项全面的行动，部署到俄罗斯占领的顿巴斯所有地区，包括乌克兰-俄罗斯国界不受控制地区的沿线。

在详细讨论了明斯克协议和安全理事会相关决议的执行情况之后，我还要提请安理会成员注意本机构的另一份文件，即1993年7月20日安全理事会主席的声明（S/26118），该声明是安理会在审议题为“乌克兰对俄罗斯联邦最高苏维埃关于塞瓦斯托波尔的法令的控诉”的议程项目之后通过的。这不是一件被遗忘的事。该文件载有以下内容：

> “在这方面，安全理事会依照《联合国宪章》重申乌克兰的领土完整。安全理事会回顾，1990年11月19日俄罗斯联邦和乌克兰在基辅签订条约，其中缔约双方承诺尊重彼此在现有边界内的领土完整。”

时任俄罗斯代表在安理会那次会议上指出：

> “俄罗斯继续信守尊重独立国家联合体范围内现存边界不可侵犯的原则，尤其是俄罗斯联邦与乌克兰之间边界不可侵犯的原则，俄罗斯准备以国际法的坚实根本为基础，以尊重《联合国宪章》及欧洲安全与合作会议的原则为基础，严格遵守各国间及国际舞台上文明行为的基本准则。”（S/PV.3256，第7页）

正如我们所看到，不幸的是，俄罗斯1993年作为一个文明国家行事的坚定意图并没有演变成为一项原则性立场和一贯的政策，俄罗斯2008年入侵格鲁吉亚以及2014年入侵乌克兰都清楚地表明了这一点。这是一个喜欢指责他国“недоговороспособность”的国家，这个俄语单词的意思是不能履行合同规定一方负有的义务。俄罗斯人宣称的是一回事，行动上却完全是另一回事，形象地说，他们同时企图反守为攻，让人人都对其混淆黑白的做法深信不疑。看到这种情

形，人们颇感迷惑。此时此刻，我愿引用《马太福音》7:16的名句："凭着他们的果子，就可以认出他们来"。俄罗斯人的果子一目了然。

最后，我们在此持续夸夸其谈将近三个小时，正如朋友们提醒我们的那样，我谨提醒安理会，明天，三方联络小组将要举行的会议已到第103次。数个月来，明斯克进程的参与方不顾一切地试图说服俄罗斯至少同意按照他们接受的任何方案交换囚犯，包括对等交换全部囚犯。乌克兰已发出13份正式书面提案，提出不同的方案，以那些因侵犯乌克兰领土完整和主权罪在我国境内被判刑的俄罗斯公民交换俄罗斯和被占领土上的乌克兰囚犯和被拘押者。我们尚未收到任何答复。我们关心我国人民，俄罗斯正在向其在乌克兰作战的所有士兵发出明确的信号，它不会采取任何行动拯救他们回国。明斯克明天面临的问题事关重大，关系到三名乌克兰人的命运，时至现在，他们在顿涅茨克被捕并被关押的时间将近有四年。三人分别名叫博丹·潘特尤先科、奥列克山德·科尔林科夫和谢里·赫伦达尔，最后一人的女儿三岁大，却从未见过他。我们应该使会议有意义，共同呼吁俄罗斯释放他们。

主席（*以西班牙语发言*）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我自然要对我们今天在这里听到的一些言论发表看法。我不会同乌克兰同事进行直接了当的争辩，而是只想指出，他煞费周章，以俄罗斯军队取代冲突的一方，即顿巴斯的分离主义分子。这是一种别有用心但行之有效的做法，因为谈论俄罗斯军队如何参与冲突是一种手段，能够将俄罗斯与不执行《明斯克协议》扯到一起。我能看到他在那里做什么，我们回头再谈这个问题。然而，乌克兰代表只字不提基辅没能逐一执行《明斯克协议》的规定，我回头也会提到这一点。

不幸的是，我们今天根本没有听到什么新见解，所听到的不过是我们多年来一直听到并感到厌倦的口头禅。这很可悲，因为我们发言的大部分内容都是在讨论这一问题。尽管如此，安理会仍一意竭力障人眼目，包庇受其保护者，任其为所欲为。俄罗斯、俄罗斯、俄罗斯、俄罗斯、俄罗斯——这实际上是我们今天听到的全部内容。就连乌克兰也鲜有人提及——就《明斯克协议》而言，而且，几乎没有任何人提到400万顿巴斯居民，他们也有发言权。他们生活在该地区。或者，安理会也许不把他们算作民众，以免询问他们如何看待乌克兰东南部正在发生的事情。实际上，总体而言，我们今天听到更多关于亚速海和克里米亚问题的讨论——我们回头也会提到这两个问题，而《明斯克协议》却没提到它们。法国代表表示，今天，一个侵略国和一个遭受侵略的国家坐在会议桌旁，然后，他又表示支持欧洲安全与合作组织（欧安组织）。但是，欧安组织的任务授权中没有规定欧安组织应该在这场冲突中努力使俄罗斯和乌克兰脱离接触。顺便指出，《明斯克协议》也没有对此作出规定。

最近，我们安理会会议出现一个新局面，表现形式是我们与自己的朋友、德国常驻代表克里斯托夫·霍伊斯根进行的对话，他将发言的一大部分时间专门用来与我进行辩论。我对他的倡议感到高兴，并想对他的一些言论发表看法。首先，经他本人承认后，我们今天获悉他是《明斯克协议》的编写者之一。现在，我们至少知道该追究谁的责任。我的朋友克里斯托夫也许一时失言，称俄罗斯2015年占领明斯克。我确实知悉俄罗斯占领柏林，但那是很久以前的事情，在那之前，我们解放了明斯克。但在2015年，我们不在明斯克，也无意呆在那里。那里是我们的朋友、兄弟和盟友生活的地方。我们当然没有夺取任何东西或入侵任何地方的计划。那不是我们的行事方式。干涉是我们西方同事的行事方式，这是我们今天正在拉丁美洲一个国家看到明显实例的事情。

无论是有意还是无意——我倾向于前者——我的朋友克里斯托夫都想方设法要在其发言中扯到俄罗斯，而无论是否能够讲到点子上。甚至在他谈到

修复一座桥梁时，都仿佛这是乌克兰理应同俄罗斯达成一致的事情。我的朋友克里斯托夫表示，我们提出的安全理事会决议是个笑柄。我要提醒他，普京总统与默克尔总理讨论的是一个笑话，正是在她的请求下，我们在决议所述的特派团拟议任务规定中增加了不仅在接触线而且还要在整个区域的行动中保护欧安组织监察团的职责。

今天，关于俄罗斯占领顿巴斯以及俄罗斯军队在那里的存在，已经说了很多。今天，乌克兰常驻代表向我们提供了这方面的大量统计数字。我想趁着阿帕坎先生和萨迪克先生在这里与会——嗯，不是在这里，而是同我们一道与会——询问他们是否看到许多俄罗斯部队驻扎在顿巴斯，是否熟悉乌克兰常驻代表今天与我们分享的数字，又是否能够印证这些数字。我们今天还听到许多关于撤出重型武器的发言。在欧安组织的调解下，一度达成了一项协议，即：将在接触线恢复平静的头七天之后进行脱离接触。正如欧安组织特派团证实的那样，接触线恢复平静的时间已长达数十天。那么，继续行动吧！于是，他们会向双方表示：开始脱离接触。此时，我们的乌克兰同事会说，“不，我们的数字有所不同。存在违规行为”。因此，时至今日，还在进行脱离接触。我们本可以质疑其他许多方面，包括乌克兰在三方联络小组及其分组中的作用。我们本来可以谈论它如何破坏政治、经济、人道主义和其他方面的进程，但我担心的是，我们彻夜都会呆在这里。

今天，有人提到《布达佩斯备忘录》，其中涉及的协议事关乌克兰放弃前苏联解体后在其境内保留的核武器。《备忘录》概述了其缔约国有义务不对乌克兰使用核武器，并遵守欧安组织的所有原则。我们完全致力于履行这些义务。但是，《布达佩斯备忘录》未载有任何义务或协议支持直接写入欧安组织各项原则的违宪政变或暴力夺权行为。顺便指出，我们承认乌克兰的领土完整和独立，这是今天有人含蓄地提出质疑的事情。在克里米亚2014年3月脱离乌克兰这件事上，乌克兰咎由自取。如果克里米亚不这样做，那里的局势会比今天顿巴斯地区的更糟。总的来说，我觉得，听那些从未去过克里米亚的人讲述那里正在发生的事，听他们以说教的口吻讲述克里米亚居民的“悲惨处境”和“苦难”，是一件可笑的事情。我的英国同事早些时候就谈及克里米亚居民的“悲惨处境”和“苦难”。我想，他与真相的距离已超出他本人的想象。我们邀请他去访问。克里米亚居民见到他一定会很高兴。英国同事还声称，我们不允许监察团进入克里米亚。这也不是事实。我们经常邀请联合国特派团前往克里米亚，并曾宣布，只要符合必要的法律条件，我们愿意欢迎任何此类访问团。

我想知道的是，许多安理会成员是在哪里看到乌克兰致力于执行明斯克协议的？是在哪种显微镜或珠宝商的放大镜下看到的？这是个谜。当然，这简直就是个笑话。他们不想听到所说的这一切，也不想倾听这一切。俄罗斯应履行明斯克协议中的哪些承诺？执行其中的哪些条款？我再次敦促安理会成员再看一遍明斯克协议。如果他们能够摆脱居住在那里的是俄罗斯军队而不是顿涅茨克和卢甘斯克居民这一看法，如果他们能够摒弃这种看法，那么他们就会清楚地看到，未执行明斯克协议的人正是该协议的直接参与者。

对于每个需要庆祝的日子，我们都准备庆祝，对此我们也有话要说。我希望我们有机会再次讨论这个问题。如我在会议开始时所说的那样，我们乐于利用一切机会讨论乌克兰局势，而且我认为生活一定会为我们提供此类机会。

主席（*以西班牙语发言*）：乌克兰代表要求再次发言，我现在请他发言。

叶利琴科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：除了为数不多的几点内容外，我也没有从俄罗斯同事的发言中听出任何新意。首先，我非常高兴克里米亚问题再次成为安全理事会讨论的内容之一。这是我第一次没再听到这位同事说克里米亚不是个问题。我们正在讨论这个问题，这是件好事。我在最初的

发言中忘记提到的另一个例外是，俄罗斯代表团的发言中肯定有一个新的内容，而且这无疑是其最热衷的一个新话题，那就是乌克兰即将举行的总统选举。我认为，对俄罗斯人来说，乌克兰总统选举结果的重要性有时甚至超过本国的总统选举。关于俄罗斯代表提到的生活在俄罗斯境内将被剥夺投票权的数百万乌克兰人，我要提醒这位同事，在2012年我在莫斯科期间——那时我是驻莫斯科大使——举行的上次乌克兰选举中，有12000名乌克兰公民在俄罗斯各地投票。2014年，这一数字降至1200。因此，我想知道他提到的这数百万人。关于无法在这次总统选举中投票的400万顿巴斯民众，如果他希望他们像克里米亚人一样，在俄罗斯人的枪口下投票，或许他们会投票。那么，要不允许克里米亚的220万乌克兰公民参加这次选举并投票？到时我们就会看到支持的平衡点到底是什么。

最后，作为总结，我谨引用昨天发表于俄罗斯《独立报》的一篇最新作品中的一段话，这是弗拉迪斯拉夫·苏尔科夫先生的一篇文章。我相信，他的大名众所周知，至少对在座的各位来说。他在这篇文章中写道:

“在从苏维埃社会主义共和国联盟沦落为俄罗斯联邦后，俄罗斯已停止衰落，开始复苏，并已恢复它天赋的且唯一可能的地位——一个不断开疆拓土的伟大的国家共同体”。我认为，乌克兰可能不是这个名单上的最后一个国家。

主席（*以西班牙语发言*）:德国代表要求再次发言。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）:我听到，乌克兰大使和我们的俄罗斯同事最后都发出了以顿巴斯400万民众为念的请求。回顾一些通报人早些时候所作的通报、特别是关于人道主义问题的通报，为何不能做一些实际的事情，在这次会议之后，向国内发出一个信息，并于明天在三方联络小组中对萨迪克大使表示，他们决心致力于修缮斯坦尼茨-卢汉斯卡的那座桥。只要他们做好这一件事——即在那个地方协力修缮那座桥，我相信红十字国际委员会已准备好立即参与其中——并拿出一些政治承诺，对民众表现出些许同情心，那么我们在这三个小时内就真的是有所成就了。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请阿帕坎先生对俄罗斯联邦代表的评论作出回应。

阿帕坎先生（*以英语发言*）:所提问题已在欧洲安全与合作组织特别监察团的每日和每周报告中得到回答。如果仔细阅读特别监察团的这些报告，就会发现有关非法活动、交战、炮击及其它违反停火行为的记录。在这方面，我不想在此发表任何超出我们报告范围的看法，因为这些报告均基于既有事实，而且我们的小组正在巡逻、监察并编写报告。正因如此，我不想在此提出具体的、确切的意见，只想提及特别监察团的报告。在这方面，我们收到了有关声称来自俄罗斯联邦和其他国家的身着制服人员以及雇佣军的报告。特别监测团报告称观察到插着俄罗斯旗帜的车辆，但未查明这些车辆的来源。

我必须指出，为避免任何误解，这些报告没有提到军事单位。我是在提及报告，而不是在提出任何个人意见或作出任何个人判断。这些都是我们四五年来一直在报告的因素。它们并不是什么新鲜事，监测团已多次重申这些因素。

下午5时50分散会。